Konfederace

zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR

*Sekretariát:* Václavské nám. 21 tel.: 222 324 985

113 60 Praha 1 fax: 224 109 374 e-mail: [kzps@kzps.cz](mailto:kzps@kzps.cz)

**S t a n o v i s k o**

**Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR**

**k podkladovým materiálům na 121. Plenární schůzi RHSD dne 17. září 2015**

**-----------------------------------------------------------------------------------------------------**

**1.1 Návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2016 včetně rozpočtové dokumentace**

**O B E C N É P Ř I P O M Í N K Y**

Příjmy státního rozpočtu v roce 2016 jsou navrženy v objemu 1 179,3 mld. Kč a proti tomu výdaje státního rozpočtu v roce 2016 by měly dosáhnout 1 249,3 mld. Kč. Deficit státního rozpočtu na rok 2016 by tak měl dosáhnout výše 70 mld. Kč. Podíl deficitu státního rozpočtu na HDP by tak měl v roce 2016 dosáhnout výše 1,2 %, a strukturální deficit vládního sektoru 1,4 % HDP (v metodice ESA2010).

Na straně jedné je třeba konstatovat, že v době, kdy ekonomika roste tempem přes 4%, by měl být státní rozpočet vyrovnaný nebo ještě lépe přebytkový. Na straně druhé chápeme nezbytnost dofinancovat některé oblasti, které byly v minulosti podfinancovány. Přesto je dle našeho názoru nutné směřovat v budoucnu k vyrovnanému státnímu rozpočtu a to i při mnohem nižším tempu růstu ekonomiky než nyní.

**Dále KZPS žádá, aby Vláda ČR potvrdila zásadní stanovisko o provázanosti „Akčního plánu…“ se státním rozpočtem stejně jako směrování k vyrovnanému rozpočtu.**

**S T A V E B N I C T V Í – S F D I**

1. Vláda ČR usiluje o zavedení stabilizačních prvků do financování výstavby dopravní infrastruktury v ČR. KZPS ČR a jeho členský svaz SPS ČR přivítali tento logický záměr při sestavování rozpočtů SFDI na jednotlivé roky včetně střednědobých výhledů.
2. Skutečnost obsažená v návrhu rozpočtu SFDI na rok 2016 s výhledem do roku 2017 a 2018 však klade otázku, zda se nevracíme k dřívější nestabilitě tak, jak tomu bylo u minulých vlád?

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Bilance příjmů a výdajů SFDI – rozpočet 2015 a rámce 2016 a 2017** | | | | | | | | |
| **ukazatel** | | |  |  | **rozpočet 2015** | | **výhled rozpočtu 2016** | | **výhled rámce rozpočtu 2017** | | |
| **výdaje celkem** | | |  |  | **94 352 279** | | **91 034 618** | | 93 190 618 | | |
| **Návrh - Bilance příjmů a výdajů SFDI - rozpočet 2016 a rámce 2017 a 2018** | | | | | | | | | | |
| **ukazatel** |  | **schválený rozpočet 2016** | | | | **návrh rozpočtu 2017** | | **návrh výhledu**  **rámce 2018** | |  |
| **výdaje**  **celkem** |  | **65 650 809** | | | | **71 394 647** | | 70 363 578 | |  |

Pozn.: výchozí požadavky na financování z rozpočtu SFDI z května 2015 byly ve výši 83,2 mld. Kč

1. V předkládací zprávě se hovoří o neakceptování požadavku na financování oprav silnic II. a III třídy ve výši 3 mld. Kč. Požadujeme poskytnutí těchto prostředků.
2. Návrh rozpočtu SFDI neobsahuje finanční prostředky na opravy silnic I. třídy ve výši 3,4 mld. Kč. Požadujeme alokaci těchto prostředků.
3. Nejsou pokryty potřeby na financování zahajovaných staveb ve výši 2,5 mld. Kč. Jejich poskytnutí by umožnilo čerpání dalších prostředků EU ve výši 2,8 mld. Kč. Zapojením těchto prostředků by došlo k navýšení předloženého rozpočtu na celkovou výši 71, mld. Kč.
4. Je určitě dobře, že příprava finančně nepokrytých staveb bude dále pokračovat včetně možnosti zahájení výběrových řízení. Za tohoto předpokladu se díváme pragmaticky na čísla uváděná ve výhledech 2017 a 2018, protože věříme tvrzení MD, že v případě potřeby budou finanční prostředky poskytnuty.
5. V současné době probíhají velice intenzivní jednání o podobě stavební legislativy (stavební zákon, zákon o zadávání veřejných zakázek, zákon o posuzování vlivu na životní prostředí, zákon o urychlení výstavby infrastruktury, evropsky významné lokality, atd.). Podoba těchto zákonů jednoznačně ovlivní investiční procesy, zejména u velkých dopravních staveb. Aktuální informace v této chvíli hovoří o prodloužení lhůt investorské přípravy staveb a její vyšší finanční náročnosti. Žádáme proto vedení rezortu dopravy o koordinaci stanovisek s ostatními rezorty, zejména MPO, MŽP a MMR. Zároveň doporučujeme odbornou komunikaci s poslanci Parlamentu a Senátu.
6. Ve svém programovém prohlášení se Vláda ČR zavázala k poskytování 2,5% HDP na výstavbu dopravní infrastruktury v ČR. Jako optimální z pohledu investorské přípravy staveb vidíme rozpočty SFDI na jednotlivé roky ve výši 75 – 85 mld. Kč.
7. Ve svém návrhu SFDI předpokládá, že z rozpočtu 2015 nebude čerpáno a zároveň převedeno do rozpočtu 2016 celkem 4,2 mld. Kč. V případě vyššího nečerpání předpokládáme převod celé této částky do roku 2016.

1. KZPS ČR a jeho členský svaz oceňují personální změny, ke kterým došlo ve vedení MD a jím řízených organizacích. Po letech experimentů je zde zjevná a pozitivní změna v komunikaci se zodpovědnými a kompetentními pracovníky.

**Z E M Ě D Ě L S T V Í**

KZPS ČR a jeho členský svaz - Zemědělský svaz - vítá navýšení kofinancování Programu rozvoje venkova, které sníží rozdíl mezi podporou českých zemědělců, potravinářů, lesníků a dalších podnikatelských i nepodnikatelských subjektů na venkově s jejich protějšky v okolních zemích.

Pozitivně také hodnotíme pozitivně zvýšení příspěvků pro krajské úřady na výkon státní správy v souvislosti s novelizací zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu.

**Konkrétně k návrhu kapitoly Mze v kapitole 329 Mze**

1. Výdaje na Společnou zemědělskou politiku v návrhu státního rozpočtu na rok 2016 jsou rozpočtovány ve výši 34,8 mld. Kč. Z toho největší část tvoří přímé platby ve výši 24 mld. Kč (23,2 mld. ze zdrojů EU, 0,8 mld. Kč ze zdrojů ČR). Rozpočet na Program rozvoje venkova uvádí 10 mld. Kč, z toho 2,5 mld. Kč představují prostředky státního rozpočtu ČR. Zde upozorňujeme, že **v návrhu není zohledněno navýšení kofinancování na 35%, které již bylo schváleno vládou tj. kofinancování by mělo dosahovat výše 3,5 mld. Kč.**
2. S ohledem na zhroucení cen zemědělských výrobců u živočišných komodit vlivem zákazu exportu do Ruska považujeme za nezbytné naplnit požadavek MZe o navýšení rozpočtu kapitoly o 2,35 mld. Kč, z toho:

* o 1 mld. Kč na národní podpory tzv. state aid, z toho:
  + 750 mil. Kč na programy na Podporu na účast producentů a zpracovatelů zemědělských produktů v režimech jakosti Q1“ ve vazbě na „Podporu nadstandardní pohody zvířat“,
* 600 mil Kč na dofinancování programů v rámci Podpůrného garančního rolnického a lesnického fondu.
* vyčlenit v kapitole Ministerstva financí, dodatečných 450 mil. Kč na realizaci vratky spotřební daně na naftu i pro živočišnou výrobu.

1. Upozorňujeme, že v návrhu státního rozpočtu není zohledněn převod 35 tis. provozoven veřejného stravování pod dohled Státní zemědělské a potravinářské inspekce. Spolu s tímto je nutné realizovat také převod alespoň 20 mil. Kč z kapitoly Ministerstva zdravotnictví do kapitoly MZe, konkrétně do rozpočtu SZPI, aby ta byla schopna tento dozor realizovat.

**Požadavky směrem ke krajským rozpočtům**

KZPS ČR a jeho členský svaz - Zemědělský svaz - podporují požadavek Svazu měst a obcí na navýšení příspěvku na výkon státní správy, tak aby byly zohledněny vyšší náklady na kompetence převáděné na města a obce v letech 2012 – 2015. Navrhovaná valorizace příspěvku ve výši 1 % je dle našeho názoru nedostatečná.

**K U L T U R A**

**Návrh státního rozpočtu v kapitole č. 334 Ministerstva kultury je naprosto nepřijatelný a v rozporu s Programovým prohlášením vlády ČR.**

Situace v oblasti kultury a to zejména v oblastech financování tzv. živého umění a odměňování zaměstnanců v kultuře je v posledních letech velmi kritická. Lze se proto domnívat, že hlavně z těchto důvodů akcentovali tuto oblast ve svých volebních programech všechny koaliční politické strany a i z tohoto důvodu se společně zavázaly v Programovém prohlášení vlády ČR v kapitole č. 3.10 přiblížit se v navyšování výdajů na českou kulturu   
k 1 % státnímu rozpočtu. (Vláda se chce přiblížit jednoprocentnímu podílu výdajů státního rozpočtu na oblast kultury jako veřejné služby, zajistit přímou vazbu mezi příjmy z turistiky a výdaji na záchranu a údržbu památkového fondu a důsledně využít fondů Evropské unie a norského finančního mechanismu na opravy památek.)

V návrhu státního rozpočtu pro r. 2016 dochází však k poklesu finanční podpory živého umění o 13 mil. Kč (z 604 mil. Kč v r. 2015 na 591 mil. pro r. 2016). Celkově v dané kapitole dochází k nárůstu o zhruba 400 mil. Kč (na 11,6 mld. Kč pro r. 2016), avšak tento nárůst je způsoben prakticky jen navýšení filmových pobídek, tj. část kapitolu č. 334, která byla vždy v průběhu roku navyšována na základě požadavků zahraničních investorů v audiovizuálním průmyslu.

Takto nastavený návrh státního rozpočtu znamená v oblasti kultury:

* Restrikce rozvoje a samotné ohrožení živého umění v ČR
* Zastavení potencionálního jakéhokoliv růstu platů nejhůře odměňované skupiny v ČR
* Jasný signál vlády ČR nejen směrem k odborné veřejnosti v oblasti kultury v ČR, ale celkově ke všem obyvatelům této země, že kultura není navzdory předchozím proklamacím prioritou této vlády.

V souladu s Aproximační strategií MK ČR, která byla vypracována v souladu s Programovým prohlášením vlády ČR, a která byla projednána RHSD, požadujeme navýšení podpory živého umění pro r. 2016 z navrhovaných 591 mil. Kč na 823 mil. Kč.

**Hlavní dopady na oblast knihoven** – knihovny nebudou moci realizovat úkoly stanovené v následujících strategických materiálech:

* Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky na období 2015-2020
* Koncepce podpory mládeže na období 2014 – 2020
* Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 - 2017
* Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 – 2020
* Koncepce rozvoje knihoven ČR na léta 2011 - 2015

**Hlavní dopady na oblast hudebních festivalů:**

V roce 2015 byla schválena částka na oblast podpory živého umění 604 mil. Kč. Vzhledem k tomu, že nebylo možné zajistit dostatečné financování potřeb této oblasti, ministr kultury požádal jen pro oblast hudebních festivalů ministerstvo financí o navýšení částky o 25,6 mil. Kč, aby byly zajištěny alespoň základní infrastrukturní akce. Pokles v rozpočtu oblasti živého umění by znamenal zásadní problém pro všechny důležité pořadatele a znamenal by ohrožení zajištění kulturní služby pro občany ČR.

**Hlavní dopady na oblast knihkupců a nakladatelů:**

Velikost českého knižního trhu negeneruje dostatečné příjmy pro české spisovatele a tvůrce, kteří se tak svému povolání nemohou věnovat profesionálně. Výjimky se dají spočítat na prstech jedné ruky. Nakladatelé jakožto podnikatelské subjekty ve skutečnosti nemají ryze ekonomickou motivaci vydávat experimentální literaturu, debuty mladých autorů, náročnější ilustrovanou literaturu pro děti a mládež. To, že tato literatura přesto vychází, je dokladem toho, že mnoho nakladatelů vydává i knihy, které velmi pravděpodobně nevydělají, ba prodělají. Stávající objem finančních podpor od státu je jen velmi malou pomocí. Pokud spisovatel je odhodlaný svému tématu se věnovat, trochu mu pomůže, ale rozhodně není rozhodujícím faktorem k samotnému aktu psaní. Podobně u nakladatelství granty ve skutečnosti nejsou tím, co rozhodne o realizaci projektu – tím je ve stávajícím stavu odhodlání nakladatele jít do prodělku. Grant jen trochu pomůže. **Nakladatelé si také nemohou držet stálé špičkové redaktory, natož redakce, které by se problematice české literatury věnovaly systematicky a spoluvytvářely tak její podobu.**

Knižní kultura je tedy dlouhodobě hluboce podfinancovanou oblastí živého umění. **Při obratu knižního trhu kolem 7 miliard tvoří přímá podpora vydávání knih jen asi jedno promile této částky.**

Při celkovém objemu finančních prostředků na literární projekty včetně časopisů, zahraničních veletrhů, literárních festivalů a akcí kolem 40 milionů **zůstává celková úroveň živé literární kultury velmi nízká.**

**Jedná se přitom o oblast živého umění, která přímo rozvíjí to základní, co utváří identitu národa, který chce obstát ve světové konkurenci, totiž jazyk.** Bez schopnosti v českém jazyce tvořit umělecká díla, publikovat je, překládat, číst je a učit se jim rozumět, bez schopnosti tvůrčím způsobem přemýšlet v mateřském jazyce, nemá existence malé jazykově izolované oblasti smysl.

**Navýšení v řádech desítek milionů by přineslo významný posun.**

**S O C I Á L N Í S L U Ž B Y**

Navržená výše prostředků určených pro státní dotace na sociální služby v r. 2016 je dostačující a zachová stav ve výši roku letošního. Je však nutné uvést, že navrhovaná částka v žádném případě neumožňuje růst platů zaměstnanců sociálních služeb, tedy zejména pracovníků v sociálních službách, sociálních pracovníků a také administrativně-technického personálu. Při růstu platových tarifů o jeden procentní bod by tak bylo nutné zajistit zvýšení alokované částky ve výši zhruba 150 mil. Kč.

Politováníhodná je také skutečnost, že návrh státního rozpočtu pro příští rok nepočítá s investicemi do seniorských zařízení (výstavba a rekonstrukce pobytových zařízení sociálních služeb). Alarmující je to zejména proto, že dlouhodobě a trvale tato lůžka v ČR chybí. Důsledkem je pak existence zhruba 70 nelegálních poskytovatelů sociálních služeb - domovů pro seniory v ČR.

V Praze 17. září 2015

**Jan W i e s n e r**

prezident